

**ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ
РАБОЧЕГО СОВЕЩАНИЯ ПО ВОПРОСАМ РЕАЛИЗАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 03.07.2016 № 290-ФЗ
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О
ПРИМЕНЕНИИ КОНТРОЛЬНО-КАССОВОЙ ТЕХНИКИ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ И (ИЛИ) РАСЧЕТОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ
ЭЛЕКТРОННЫХ СРЕДСТВ ПЛАТЕЖА»
(Москва, Государственная Дума РФ, 6 марта 2017 г.)**

Участники рабочего совещания, обсудив практику внедрения новой системы администрирования ККТ, пришли к следующим **выводам**:

- проблемы, возникающие в процессе реализации положений Федерального закона от 03.07.2016 г. № 290-ФЗ, требует объединения усилий органов исполнительной власти, общественных организаций и субъектов предпринимательской деятельности в направлении создания оптимальных условий для реформирования системы ККТ. Целью этой деятельности должно стать предупреждение рисков, связанных с монополизацией рынка фискальных накопителей, неоправданно строгим порядком их сертификации, отсутствием нормативно согласованных требований к ККТ, несогласованностью существующих систем учета оборота товара, спекулятивной ценой ККТ и др.;

- в настоящее время практика внедрения положений Федерального закона от 03.07.2016 г. № 290-ФЗ не является экономически целесообразной. В частности, нельзя считать обоснованным увеличение финансовой нагрузки на предпринимателей, связанной с переоборудованием ККТ и заключением возмездных договоров с операторами фискальных данных, монополизация рынка фискальных накопителей и операторов фискальных данных (ОФД), а также потери государственного бюджета за счет перераспределения прибыли в сфере фискальной инфраструктуры;

- особое внимание государственных органов должно быть уделено прогнозированию экономических рисков новой системы администрирования ККТ, а именно: рисков повышения стоимости товаров и услуг за счет компенсации стоимости владения ККТ и рисков перехода части предпринимателей в теневой сектор экономики;

- одним из необходимых условий перехода на новую систему расчетов является организация мониторинга за реализацией положений Федерального закона от 03.07.2016 № 290-ФЗ со стороны как уполномоченных органов государственной власти, так и общественности в порядке и формах, определенных Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

- в дополнительной проработке нуждается вопрос об обоснованности новых технических требований к ККТ. Установленное в Федеральном законе от 03.07.2016 г. № 290-ФЗ условие о длине ключей обязывает производителей сертифицировать товар в Центре по лицензированию,

сертификации и защите государственной тайны ФСБ России на основании пп. а п.2 Положения о лицензировании криптографических средств. Но, как показывает практика, шифрование передаваемых данных не имеет обязательного характера, вследствие чего норма о криптографическом ключе в современных моделях ККТ является избыточной. Она препятствует проникновению на рынок потенциальных производителей ККТ и тем самым создает условия для его монополизации.

На основании изложенного участниками рабочего совещания было предложено:

- 1) депутатам Государственной Думы РФ в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77 – ФЗ «О парламентском контроле» подготовить запрос Председателю Правительства РФ, Генеральному прокурору Российской Федерации, Председателю Счетной палаты РФ, Руководителю Федеральной антимонопольной службы о проверке законности и полноты реализации положений Федерального закона от 03.07.2016 г. № 290-ФЗ;
- 2) организовать на базе Общественной палаты РФ с участием Торгово-промышленной палаты РФ работу специальной рабочей группы по общественному контролю за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности в процессе перехода к новой системе администрирования ККТ;
- 3) создать рабочую группу из числа депутатов Государственной Думы РФ, представителей государственных органов исполнительной власти РФ, членов Общественной палаты РФ и научных сотрудников по разработке проекта поправок в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа»;
- 4) в случае выявления фактов грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией прав и свобод субъектов предпринимательской деятельности в процессе перехода к новой системе администрирования ККТ инициировать парламентское расследование Федерального Собрания Российской Федерации на основании и в порядке, определенном Федеральным законом от 27 декабря 2005 г. № 196 – ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации»;
- 5) направить настоящую резолюцию на рассмотрение в Администрацию Президента РФ, Председателю Правительства РФ, Генеральному прокурору Российской Федерации, Председателю Счетной палаты РФ, Федеральную налоговую службу РФ, Федеральную службу безопасности РФ, Федеральную антимонопольную службу РФ, Общественную палату РФ, Торгово-промышленную палату РФ и др.